

SZ.ROO.050.2.2021.AZ

Rada Osiedla Krzekowo – Bezzrecze
ul. Łukasińskiego 38c
71-217 Szczecin
skr .pocztowa 32
e-mail: rada@krzekowo.osiedla.szczecin.pl

Dotyczy: Petycji w sprawie podjęcia pilnych, systemowych działań celem zmniejszenia ryzyka kolejnych powodzi i podtopień na terenie Krzekowa i Bezzrecza.

W odpowiedzi na petycję, która wpłynęła w dniu 29.07.2021 r. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie przesyła poniższą odpowiedź stanowiącą częściowy wkład merytoryczny do w/w Petycji.



DYREKTOR
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie
Marek Duklanowski

Załączniki:

1. Pismo nr SZ.RPU.050.1.2021.AWW– stanowiące odpowiedź na wniosek

SZ.RPU.050.1.2021.AWW

Rada Osiedla Krzekowo – Bezzrecze
ul. Łukasińskiego 38c
71-217 Szczecin 29
skrytka pocztowa 32

Dotyczy: petycji w sprawie podjęcia pilnych, systemowych działań celem zminimalizowania ryzyka kolejnych powodzi i podtopień na terenie Krzekowa i Bezzrecza.

W odpowiedzi na petycję złożoną przez mieszkańców Osiedla Krzekowo – Bezzrecze dotyczącą podjęcia natychmiastowych działań, które w efekcie pozwolą na zminimalizowanie ryzyka kolejnych powodzi, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie informuje, że Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie udziela odpowiedzi, odnosząc się tylko do tych punktów petycji, których zapisy wskazują na kompetencje Wód Polskich wynikające z ustawy Prawo wodne.

Na wstępie należy zaznaczyć, że urządzenia melioracji wodnych – rowy melioracyjne, nie są własnością Wód Polskich. Znajdują się one przeważnie na działkach należących do osób fizycznych, albo osób prawnych lub na wydzielonych działkach Skarbu Państwa, gdzie władającym jest odpowiedni organ administracji samorządowej, natomiast ustawa Prawo wodne reguluje, iż utrzymywanie urządzeń melioracji wodnych należy do zainteresowanych właścicieli gruntów, a jeżeli urządzenia te są objęte działalnością spółki wodnej działającej na terenie gminy lub związku spółek wodnych, w którym jest zrzeszona spółka wodna działająca na terenie gminy – do tej spółki lub tego związku spółek wodnych.

Ad. 1 wyłączna własność gminy

Ad. 2 wyłączna własność gminy

Ad. 3 *Przebudowy i wzmocnienia koryta rzeki Bukowa, naprawy uszkodzonych skarp powodujących zapadanie się ogrodów graniczących z rzeką Bukowa.*

PGW WP RZGW w Szczecinie prowadzi obecnie prace związane ze szczegółową inwentaryzacją cieku Bukowa, po wykonaniu których zostanie oszacowany zakres robót naprawczych. W ocenie organu, w zakresie wygrodzień istnieje potrzeba zmiany zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego tak, aby uniemożliwiały one zbyt bliskie w stosunku do brzegu koryta cieku posadawianie ogrodzeń w tym i wskazanych ogrodów działkowych.

Ad. 4 wyłączna własność gminy

Ad. 5 wyłączna własność gminy

Ad.6, Ad.7 i Ad.8 Systematycznym wykaszaniu roślinności ze skarp rzeki Bukowa i dna rowów. Systematycznym odmulaniu dna koryta rzeki Bukowa. Usuwaniu krzewów ze skarp i dna rowów.

Wody Polskie w ramach obowiązku wynikającego wprost z przepisów ustawy Prawo wodne, realizują rokrocznie cykliczne zadania związane z utrzymaniem wód oraz pozostałego mienia Skarbu Państwa dotyczące usługi kompleksowej polegającej na eksploatacji, obsłudze i konserwacji stacji pomp oraz urządzeń wodnych wraz z odcinkowym utrzymaniem koryt cieków naturalnych. Zadania te polegają m.in.: na bieżącym utrzymaniu drożności cieków poprzez cykliczne wykonywanie następujących prac: wykoszenie i uprzątnięcie skarp oraz ich odkrzaczenie, odmuleniu dna cieku, a także usuwaniu zatorów w tym tam bobrowych. Prace te, w zależności od dostępności terenu, wykonywane są ręcznie bądź mechanicznie.

Z uwagi na pilną konieczność podjęcia natychmiastowych działań interwencyjnych po wystąpieniu ekstremalnych opadów deszczu, zaplanowane na konkretnych odcinkach rzeki prace utrzymaniowe, rozszerzono do takiego zakresu, aby możliwie jak najszybciej i najskuteczniej usunąć skutki powodzi.

Obecnie prace na cieku Bukowa w zakresie objętym zamówieniem, o którym mowa powyżej, dobiegają końca. Po ich zakończeniu zaplanowano kolejny etap działań, który ma na celu zinventaryzowanie pozostałych odcinków cieku, aby zidentyfikować miejsca, które uległy uszkodzeniu i które wymagają odrębnego postępowania przetargowego w celu przeprowadzenia m.in. robót naprawczych.

Należy podkreślić, że na terenie cieku Bukowa, jak i jej odpływów znajdują się obiekty pozostające w administracji zarządcy dróg (w ciągu rzeki Bukowej na Krzekowie są to przepusty drogowe pod jezdniami ulic: Łukasińskiego, Sianokosów/Wroniej, Inspektowej oraz Drozdowej), których parametry w znacznym stopniu ograniczają przepustowość rzeki. Od momentu wystąpienia nawalnych opadów, Pracownicy Wód Polskich przeprowadzili wiele wizji lokalnych w terenie, wzdłuż całego biegu cieku Bukowa, podczas których stwierdzono niewystarczające przekroje przepustów pod ulicami w bezpośrednim sąsiedztwie cieku Bukowa w stosunku do przekroju samego cieku. Przykładowo począwszy od ul. Tarasowej w górnym biegu cieku Bukowa, przekrój koryta wynosi około 6-9 m² zaś przekrój przepustów pod ul. Inspektową, czy ul. Wronią/Sianokosów, wynosi około 0.70 m². Czyli przekrój ten jest o około dziesięciokrotnie mniejszy od przekroju otwartego koryta cieku. Jednocześnie suma wylotów kanalizacji deszczowej będącej własnością ZWiK wynosi 2,14 m².

Zdarzenie, które miało miejsce w nocy z 30 czerwca na 1 lipca 2021 r. miało charakter nieprzewidywalny i nagły i zostało wywołane siłami przyrody, a odnotowana ilość opadu przekroczyła możliwości istniejącej kanalizacji deszczowej, jak również urządzeń wodnych administrowanych przez Gminę Miasto Szczecin, a znajdujących się na obszarze oddziaływania cieku Bukowa. Jednocześnie należy wskazać, że rzeka Bukowa, podobnie jak jej dopływy – Gumieniec, Wierzbak, Stobnica, jest i była drożna na obszarach nie limitowanych wskazanymi wyżej urządzeniami w postaci przepustów drogowych.

Dnia 22.07.2021 r. Pracownicy Wód Polskich przeprowadzili ponowną wizję terenową dotyczącą cieku rzeka Bukowa w rejonie ul. Inspektowej i Drozdowej miasto Szczecin – działka nr 2 obręb Pogodno 49 w stosunku do której Wody Polskie reprezentują Skarb Państwa oraz wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa. Na odcinku wzdłuż działek budowlanych o nr geod. 6/33, 6/34, 6/35, 6/36, 6/37 obręb Pogodno 49, na których prowadzona jest budowa domów wielorodzinnych doszło do zasypania części koryta rzeki Bukowej. Inwestor – Delux Investment Sp. z o.o. Sp. K. bezprawnie zajął część działki cieku – nie zwracając się przed przystąpieniem do wykonanych prac o zgodę do właściciela działki przyległej tj. nr 2 obręb Pogodno 49 – w tym przypadku Wód Polskich reprezentujących Skarb Państwa. Inwestor znacznie

Pogodno 49 – w tym przypadku Wód Polskich reprezentujących Skarb Państwa. Inwestor znacznie podwyższył skarpgę (dokładne pomiary zostały przeprowadzone przez geodetę i wykazują, że koryto uległo zwężeniu z 1,6 m do 0,8 m a teren podniesiono o około 1 m w stosunku do stanu przed inwestycją). Powyższe prace spowodowały obsunięcie się ziemi i gruzu, zawężając tym samym w znacznym stopniu koryto ciek. Sytuacja ta będzie skutkowała zmniejszeniem przepływu wody w rzece Bukowa, a przy deszczach nawalnych może doprowadzi do podtopienia terenów przyległych. Usypana skarpa miała strukturę luźną, a przy wystąpieniu dalszych opadów deszczu będzie miała tendencję do dalszego „osuwania” się, zasypując jeszcze bardziej koryto rzeki. Analogiczna sytuacja dotycząca usypanej luźno skarpy ziemi miała miejsce wzdłuż rowu melioracyjnego dz. nr 19 – rów ten jest własnością Gminy Miasto Szczecin, gdzie również doszło do obsuwania się skarpy i zawężenia koryta. Wykonano dokumentację fotograficzną oraz pomiary geodezyjne, a następnie wezwano inwestora do natychmiastowego przywrócenia skarpy do stanu pierwotnego, tj. sprzed powstałej inwestycji. Do dnia dzisiejszego skarpa nie została uprzątnięta. Zamiast tego właściciel inwestycji „Tarasy Krzekowo” cofnął wykonany pierwotnie nasyp, tworząc tzw. „półkę”, na której posadził ogrodzenie inwestycji. Takie rozwiązanie nie spełnia oczekiwań Wód Polskich reprezentujących Skarb Państwa i wykonujących prawa właścicielskie w stosunku do ciek naturalnego, jakim jest rzeka Bukowa, z uwagi na to, iż w dalszym ciągu istnieje zagrożenie osunięcia się skarpy. PGW WP prowadzi z developerem korespondencję, w której jednoznacznie wskazuje żądanie przywrócenia terenu do stanu pierwotnego. O zaistniałym zdarzeniu pismem znak: SZ.RPU.502.9.2021.AWW z dnia 23.07.2021 r. równoległe poinformowano Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, w którego kompetencjach leży m. in. kontrola przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego w ww. zakresie. Pomimo upływu półtora miesiąca, Państwowy Inspektor Nadzoru budowlanego nie zajął stanowiska w przedmiotowej sprawie. W związku z powyższym dnia 03.09.2021 r. do PINB w Szczecinie, ponownie wystosowano pismo z prośbą o zajęcie stanowiska odnośnie zaistniałego zdarzenia. Sytuacja ta nie jest sytuacją jednostkową, gdzie nie są przestrzegane zapisy pozwolenia na budowę, co z kolei powoduje degradację środowiska naturalnego i przyczynia się do stwarzania zagrożenia dla ludzi i mienia, w przypadku wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych. Należy zaznaczyć, że powyższe prace nie były konsultowane z właścicielem terenu tj. Wodami Polskimi, a RZGW w Szczecinie od momentu stwierdzenia zasypania przez inwestora części ciek Bukowa, zabiega o doprowadzenie wskazanego miejsca do takiego stanu, aby skarpa się nie osuwała, była zabezpieczona, a tym samym ciek Bukowa nie powodował zagrożenia przeciwpowodziowego.

Kolejnym działaniem podjętym przez PGW WP RZGW w Szczecinie było zwrócenie uwagi na zapisy w rozdziale 2 § 6 ust. 9 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Krzekowo – Inspektowa” w Szczecinie na obszarze Krzekowo – Bezrzecze, uchwalonego Uchwałą nr XVI/378/16 Rady Miasta Szczecin z dnia 23 lutego 2016 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 10 marca 2016 r. poz. 1139). Zapisy te dotyczą obowiązku zastosowania retencji wód opadowych i roztopowych zebranej z powierzchni terenu inwestycji realizowanych z zabudową o powierzchni połaci dachowych większej niż 1 000m² z ich wtórnym wykorzystaniem lub opóźnionym odprowadzeniem do gruntu, rowów melioracyjnych albo kanalizacji dla inwestycji. Aby sprawdzić, czy zapisy tegoż planu są realizowane w odniesieniu do inwestycji zrealizowanej przy ul. Ślicznej i Familijnej przez Developera LiderHouse, dnia 11.08.2021 r. wystosowano do Wydziału Urbanistyki i Administracji Budowlanej Urzędu Miasta Szczecin, wniosek o udostępnienie informacji publicznej w tym zakresie.

Powyższe działanie było podyktowane tym, iż zachodzi wysokie prawdopodobieństwo, że realizacja tej inwestycji nie brała pod uwagę procesu retencji wody. W konsekwencji przyspieszony

spływ wody z powierzchni utwardzonych przyczynił się bezpośrednio do wystąpienia fali powodziowej.

Należy zaznaczyć, że Gmina Miasto Szczecin od roku 2016 nielegalnie odprowadza wody opadowe do cieku Bukowa, co oznacza, że nie posiada obowiązującego pozwolenia wodnoprawnego.

Ad. 9 *prawidłowej inwentaryzacji rowów znajdujących się n terenie Osiedla Krzekowo – Bezrzecze należących do Gminy Miasto Szczecin, Wody Polskie oraz osoby prywatne.*

wyłączna własność gminy

Jak wskazano w pkt. 4 rowy melioracyjne nie są własnością Wód Polskich. Wody Polskie nie są właścicielami urządzeń melioracji wodnych ani urządzeń wodnych zlokalizowanych na nieruchomościach gruntowych nieprzylegających do śródlądowych wód płynących. Art. 258 ust. 7 ustanawia, że Wody Polskie reprezentują Skarb Państwa oraz wykonują prawa właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do stanowiących własność Skarbu Państwa urządzeń wodnych posadowionych na gruntach pokrytych śródlądowymi wodami płynącymi oraz na gruntach, o których mowa w art. 218 ust. 3, z wyłączeniem urządzeń wodnych, w stosunku do których prawa właścicielskie Skarbu Państwa oraz reprezentację Skarbu Państwa wykonują starosta realizujący zadanie z zakresu administracji rządowej lub podmioty, którym to mienie zostało powierzone. Utrzymywanie urządzeń wodnych należy do ich właścicieli i polega na eksploatacji, konserwacji oraz remontach w celu zachowania ich funkcji. Stąd też inwentaryzacja wskazanych rowów jest bezzasadna.

Ad. 10 *udzieleniu w terminie 14 dni informacji o tym, jakie działania zostaną podjęte w najbliższym czasie i w dalszej perspektywie czasowej w celu rozwiązania problemu, przedstawienie związanego z tym harmonogramu i planowanych środków finansowych niezbędnych do realizacji zadania*

Odpowiadając na powyższe, uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz.U. poz. 870 ze zm.), petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia. W chwili obecnej Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie, niniejszym pismem przedstawia dotychczas podjęte przez organ działania. Kolejne będą Państwu przedstawiane w odrębnych pismach, tak aby do czasu określonego w ustawie, przedstawić kompleksową informację w przedmiotowej sprawie – tj. działań podjętych w zakresie kompetencji PGW Wody Polskie.

Reasumując powyższe, należy podkreślić, że od dnia 2 lipca br., Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie zabiega o spotkanie z Panem Prezydentem Miasta Szczecina, celem podjęcia dialogu w sprawie sytuacji, jaka miała miejsce w mieście po wystąpieniu nawałnych deszczów w nocy z 30 czerwca na 1 lipca i wypracowania strategii odnośnie działań, które należy podjąć wspólnie, każdy w zakresie posiadanych kompetencji, aby zapobiec skutkom ponownych ekstremalnych zjawisk pogodowych, które wobec postępujących zmian klimatu, wydają się być nieuniknione.

Dnia 26.07.2021 w siedzibie Magistratu, odbyło się jedyne dotychczas spotkanie, które było wynikiem powodzi w mieście Szczecinie po nawałnych deszczach na przełomie czerwca i lipca br. Spotkanie, w którym brali udział przedstawiciele Magistratu, Zakładu Usług Komunalnych, Zakładu Wodociągów i Kanalizacji oraz Wód Polskich miało zainicjować cykl roboczych spotkań. Celem

spotkań miało być wypracowanie polityki gospodarowania wodami na terenie naszego miasta, zwłaszcza w kontekście nieprzewidywalnych, ekstremalnych i ponadnormatywnych zjawisk pogodowych. Jednakże przy braku na spotkaniu planistów z Biura Planowania Przestrzennego Miasta, administracji budowlanej i konkretnych, jasno nakreślonych, kierunkowych decyzji, wielowątkowa dyskusja, nie doprowadziła ostatecznie do jednoznacznych wniosków i wyznaczenia kierunku, kto i jakie oraz w jakim zakresie kompetencji ma podjąć działania. W odniesieniu do powyższego Wody Polskie stoją na stanowisku, że aby ostatecznie uregulować politykę przeciwpowodziową w mieście, a tym samym zapewnić bezpieczeństwo jego mieszkańcom, konieczna jest współpraca wszystkich instytucji, wielotorowo i w takich obszarach, które są w zakresie ich kompetencji. Temat odprowadzania wód opadowych i roztopowych w mieście, zwłaszcza przy tak wysokim na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat tempie postępu urbanistycznego, kiedy wody i grunty są zaanektowane przez różne inwestycje, nie może być ukierunkowany tylko i wyłącznie jednotorowo. Konieczne jest działanie, na kilku płaszczyznach wszystkich instytucji, które w jakikolwiek sposób są związane z gospodarką wodną, a dokładnie z odprowadzaniem i zagospodarowaniem wód opadowych i roztopowych.

Wobec faktu, iż prowadzone dotychczas działania nie pozwalają na kompleksowe rozwiązanie problemu zlewni rzeki Bukowej, a posiadana dokumentacja dotycząca zadania pn.: „Odprowadzanie wód opadowych i roztopowych ze zlewni rzeki Bukowej wraz z ochroną przeciwpowodziową terenów Gminy Dobra, Kołbaskowo i Szczecin leżących w zlewni rzeki Bukowej” jest w ocenie Dyrektora RZGW w Szczecinie niekompletna i wymaga aktualizacji, PGW WP RZGW w Szczecinie jest obecnie w trakcie przygotowywania dokumentacji na wykonanie zadania pn.: „Opracowanie koncepcji techniczno-kosztowej odprowadzenia wód opadowych i roztopowych ze zlewni rzeki Bukowej wraz z określeniem sposobu ochrony przed powodzią terenów leżących w zlewni rzeki Bukowej”. Zadanie obejmuje tereny miasta Szczecina oraz gmin Dobra i Kołbaskowo. Celem niniejszego opracowania jest określenie zdolności przepustowej rzeki i jej obiektów hydrotechnicznych w kontekście przyjęcia wód deszczowych i roztopowych z jej zlewni. Koncepcja docelowo ma zawierać minimum dwa warianty rozwiązań z pominięciem stanu obecnego, które będą wykonywane z uwzględnieniem aktualnie występujących warunków hydrologicznych na podstawie wizji lokalnej w terenie, map, konsultacji oraz całej niezbędnej i dostępnej dokumentacji dotyczącej zlewni rzeki Bukowej.

W odniesieniu do harmonogramu oraz kosztów i środków finansowych planowanych na realizację powyższych działań, uprzejmie informuję, że na tym etapie nie jest możliwe określenie harmonogramu, ani środków finansowych dla żadnego przedsięwzięcia poza zadaniami utrzymaniowymi, które PGW WP wykonują w ramach utrzymania wód oraz pozostałego mienia Skarbu Państwa cyklicznie tzn. corocznie i obligatoryjnie, jak opisano powyżej.



